



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ
ЕНИСЕЙСКОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

П Р И К А З

г. Красноярск

«6» июня 2020 г.

№ 101-0

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов Енисейского территориального управления Росрыболовства на 2020 год

В целях реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов Енисейского территориального управления Федерального агентства по рыболовству руководствуясь ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», «Ведомственной программы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, осуществляемой Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными управлениями при исполнении функции государственного контроля (надзора) на 2018-2020 годы», утвержденной приказом Росрыболовства от 26.07.2018 № 507, в соответствии с «Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680,

п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов Енисейского территориального управления Росрыболовства на 2020 год (далее Программа).
2. Ответственным исполнителям, указанным в п. 6 Программы, обеспечить использование программы в работе и выполнение программы совместно с планом графиком (утвержденным приказом Управления от 06.03.2020 № 32-о).
3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Врио руководителя Управления

В. В. Кравченко

Проект приказа подготовил:

Начальник отдела согласования и сохранения
среды обитания
водных биологических ресурсов



Е.А. Файзова

проект согласовали:

Начальник отдела организационно-правового
обеспечения

И. С. Грайворонская

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов
Енисейского территориального управления Росрыболовства на 2020 год**

Содержание:

	Стр.
1. <u>Общие положения</u>	1
2. <u>Цели и задачи проведения профилактической работы</u>	3
3. <u>Состояние сферы рыболовства и сохранения водных биоресурсов</u>	4
4. <u>Целевые показатели результативности мероприятий Программы</u>	7
5. <u>Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий</u>	8
6. <u>Официальный сайт Енисейского ТУ Росрыболовства</u>	9
7. <u>План-график профилактических мероприятий (на 5 страницах согласован приказом Управления № 32-щ от 06.03.2020).</u>	

1. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (далее – Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 8.1.21 Положения о Енисейском территориальном управлении Федерального агентства по Рыболовству, утвержденного Приказом Федерального агентства по рыболовству от 28.11.2016 № 756, Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденных в соответствии с протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.01.2017 № 1.

2. Программа профилактики нарушений устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения Енисейским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству (далее – Енисейское ТУ Росрыболовства) государственных функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных

территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, на 2020 год.

3. Для целей настоящей Программы профилактики нарушений используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Енисейским ТУ Росрыболовства в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация Енисейским ТУ Росрыболовства в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

обязательные требования – требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными документами (далее – акты, содержащие обязательные требования);

охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды;

подконтрольная сфера – состояние охраняемых законом ценностей в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;

подконтрольные объекты – здания, помещения, сооружения, установки (объекты защиты), территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора),

государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности).

2.

3. Цели и задачи проведения профилактической работы

1. Целями проведения профилактической работы в рамках контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в целом и на 2020 год являются:

- повышение прозрачности государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и в деятельности Енисейского ТУ Росрыболовства;

- снижение административных и финансовых издержек как Енисейского ТУ Росрыболовства, так и подконтрольных субъектов, по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- управление рисками причинения вреда водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба водным биологическим ресурсам и среде их обитания;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Задачами проведения профилактической работы в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации в целом и на 2020 год являются:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

4. Состояние подконтрольной сферы

1. Подконтрольными субъектами являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие деятельность в сфере рыболовства;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, в частности недропользователи, водопользователи и другие;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере аквакультуры.

2. Подконтрольными объектами являются: здания, помещения, сооружения, территории, водные объекты рыбохозяйственного значения, рыбопромысловые и рыбоводные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, перевозимые ими грузы, иные подобные объекты, используемые гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий в подконтрольной сфере.

3. Отнесение подконтрольных объектов (субъектов) к определенной категории риска (класса опасности) в настоящее время не представляется возможным в связи с тем, что государственный контроль (надзор) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов не отнесен к видам государственного контроля (надзора), при осуществлении которого применяется риск-ориентированный подход, а также в связи с тем, что перечень категорий риска или классов опасности, применяемый при осуществлении отдельного вида государственного контроля (надзора) не установлен положением об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

4. Ключевыми наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере рыболовства – риск причинения ущерба водным биоресурсам и (или) среде их обитания в результате нарушения законодательства в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических

процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания – риск причинения ущерба (вреда) водным биоресурсам и среде их обитания в результате осуществления указанной деятельности с нарушением правил охраны водных биоресурсов и правил охраны среды их обитания;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих рыболовство на судах рыбопромыслового флота в районах промысла – возникновения аварийных ситуаций на судах рыбопромыслового флота в районах промысла в результате нарушения правил безопасности при плавании судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

- для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере аквакультуры – риск причинения ущерба водным биоресурсам и среде их обитания вследствие нарушения положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления аквакультуры.

5. Мониторинг динамики изменений указанных рисков за 2019 год не осуществлялся.

6. Текущими и ожидаемыми тенденциями, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной сферы, являются:

- ужесточение санкций за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

- «надзорные каникулы», установленные ст. 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и требования Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 (ред. от 22.04.2020) "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

7. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы за 2019 год.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее - водные биоресурсы), за исключением водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, на территории осуществления полномочий Енисейского ТУ Росрыболовства и по поручению Федерального агентства по рыболовству на иной территории Российской Федерации.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в зоне ответственности Енисейского ТУ Росрыболовства, которая подлежит федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, составляет 843

(634 в сфере охраны среды обитания ВБР и 209 при организации рыболовства, научного лова и лова для целей воспроизводства ВБР).

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, территориальными отделами Енисейского ТУ Росрыболовства в 2019 году планировалось проведение 61 проверки.

В целях сохранения водных биоресурсов и благоприятной среды их обитания, обеспечения их естественного воспроизводства территориальными отделами Енисейского ТУ Росрыболовства в рамках установленной сферы деятельности в 2019 году проведено 124 плановые и внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, оказывающих воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания.

При проведении плановых и внеплановых проверок на объектах надзора выявлены нарушения действующего природоохранного законодательства, по результатам выявленных 139 нарушений к административной ответственности привлечено 46 юридических и 65 должностных лиц, сумма наложенных административных штрафов 1677,0 тыс. рублей, из них взыскано 1044,0 тыс. рублей. Предупреждено 12 юридических и должностных лиц. Выдано 61 предписание об устранении выявленных нарушений.

Плановых рейдовых мероприятий по контролю (надзору) на водных объектах рыбохозяйственного значения проведено 2059 шт.

8. Профилактическими мероприятиями, проведенными Енисейским ТУ Росрыболовства в 2019 году являются:

- организация работы официального сайта Енисейского ТУ Росрыболовства www.enisey-rosfish.ru, перечней актов, содержащих обязательные требования, либо перечней самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);

- публикация в средствах массовой информации (печатных периодических изданиях, на телевидении, на радио, на Интернет-ресурсах) информации, предназначенной неограниченному кругу лиц, о деятельности Енисейского ТУ Росрыболовства, его полномочиях, показателях контрольно-надзорной деятельности, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в подконтрольной сфере и т.п. (Проведено выступлений по радио – 9, по телевидению – 30. Размещено статей в печатных средствах массовой информации - 28; в электронных – 120);

- размещение информации на информационном стенде в Енисейском ТУ Росрыболовства и в обособленных структурных отделах Управления;

- лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность, оказывающую воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания, распространение с помощью почтовой связи России информации о необходимости осуществления компенсационных мероприятий (направлено 15 писем юридическим лицам с разъяснением требований законодательства с целью недопущения нарушений законодательства об охране водных биологических ресурсов и среды их обитания, выдано 30 предостережений о недопустимости нарушения обязательных

требований, по 8 предостережениям юридические лица в 2019 году осуществили компенсационные мероприятия);

- профилактические беседы с пользователями водных биоресурсов и рыболовами-любителями в рамках лекций, «круглых столов», встреч на водных объектах и т.д. (в том числе публичные мероприятия);

- работа телефонной «горячей линии рыбоохраны» Енисейского ТУ Росрыболовства по номеру (391) 226-89-26.

9. Текущий уровень профилактических мероприятий оценивается как удовлетворительный.

5. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2020 год с указанием методики определения показателей

1. Целевыми показателями результативности настоящей Программы профилактики нарушений является:

- результативность профилактических мероприятий $R_{ПМ}$, определяемая как отношение числа проведенных профилактических мероприятий $Ч_{ПМ}$ к числу нарушений $Ч_{Н}$, выявленных Енисейским ТУ Росрыболовства в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$R_{ПМ} = Ч_{ПМ} / Ч_{Н};$$

- сравнение показателей результативности с прошлым годом;

- удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий $У_{ПМ}$, определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями $Ч_{У}$ к общему числу опрошенных лиц $Ч_{Общ}$, выявленных Енисейским ТУ Росрыболовства в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов:

$$R_{ПМ} = Ч_{У} / Ч_{Общ}.$$

2. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- доля субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных (поднадзорных) субъектов), %;

- количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов, ед.

Примечание: внесение изменений в указанные показатели результативности и эффективности, установление иных показателей результативности и эффективности настоящей Программы осуществляется по результатам применения Программы в очередном году.

6. Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Енисейском ТУ Росрыболовства

1. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Енисейском ТУ Росрыболовства:

Глушков П. М. – начальник отдела государственного контроля, надзора и охраны ВБР, тел. (391) 266-69-24;

Ларионова О. А. – начальник отдела аквакультуры, тел. (391) 226-88-80;

Ногина И. М. – начальник отдела регулирования рыболовства, тел. (391) 236-37-72;

Файзова Е. А. – начальник отдела согласования и сохранения среды обитания ВБР, тел. (391) 266-69-26;

Винокурова Т.В. - начальник Енисейского межрайонного отдела контроля, надзора и охраны ВБР, тел. (39195)2-68-63;

Жижилев В.И. - начальник Богучанского межрайонного отдела контроля, надзора и охраны ВБР, тел. (39162) 3-31-00;

Кислов Н.Н.начальник отдела контроля, надзора и охраны ОВБР по Республике Хакасия, тел. (39022) 5-90-50;

Ондар Саин Овенмейович - начальник отдела контроля, надзора и охраны ВБР по Республике Тыва, тел. (39422) 6-10-02;

Кравченко В. В. – начальник Красноярского межрайонного отдела государственного контроля, надзора и охраны ВБР , тел. (391) 266-69-24;

Мельниченко Н. В.- начальник Шушенского межрайонного отдела контроля, надзора и охраны ВБР, тел.(39139) 3-35-67;

Сергеев С. И. - начальник Таймырского районного отдела контроля, надзора и охраны ВБР, тел. (39191)3-34-49;

Судаков М.Н. - начальник Назаровского межрайонного отдела контроля, надзора и охраны ВБР, тел. (39155) 5-55-95;

Тамалинцев Д. А. - начальник Канского межрайонного отдела контроля, надзора и охраны ВБРБ тел. (39161) 2-25-67;

Храбрых А. И. – начальник Туруханского районного отдела контроля, надзора и охраны ВБР, тел. (39190) 4-46-75;

Черных А.В. - начальник Эвенкийского районного отдела контроля, надзора и охраны ВБР, тел. (39170) 31-562.

7. **Официальный сайт Енисейского ТУ Росрыболовства в сети «Интернет»**, на котором размещается информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа: www.enisey-rosfish.ru ,

8. **Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов Енисейского территориального управления Росрыболовства на 2021-2022 гг**

Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов Енисейского территориального управления Росрыболовства на 2021-2022 годы будут состоять из стандартных разделов:

Общие положения

Цели и задачи проведения профилактической работы

Состояние сферы рыболовства и сохранения водных биоресурсов

Целевые показатели результативности мероприятий программы

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Официальный сайт Енисейского ТУ Росрыболовства

План-график профилактических мероприятий на 2021-2022 гг.

Программы профилактики нарушений и целевые показатели результативности мероприятий на 2021-2022 годы будут разработаны с учетом изменений в законодательстве РФ.